

---

## AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT, DE L'HORTA DE VALÈNCIA

### ÍNDEX

Exposició de motius

Capítol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte de la Llei.

Article 2. Objectius de la Llei.

Article 3. Àmbit d'aplicació.

Article 4. Funció social i pública de l'horta de València.

Article 5. Deures dels poders públics.

Capítol II. Elements constitutius de l'horta de València

Article 6. Elements de l'horta de València.

Article 7. L' agricultor i agricultora.

Article 8. El Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Reial Séquia de Moncada i la resta de comunitats històriques de reg.

Article 9. El sòl d'alta capacitat agrològica.

Article 10. El patrimoni hidràulic i l'aigua.

Article 11. El patrimoni arquitectònic.

Article 12. El patrimoni etnològic.

Article 13. El patrimoni natural.

Article 14. La xarxa de camins històrics i sendes històriques.

Article 15. L'estructura i parcel·lari de l'horta de València.

Article 16. L'activitat agrària.

Article 17. El Catàleg de protecció dels béns culturals.

Capítol III. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València. Règim jurídic dels sòls de l'horta de València

Article 18. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València.

Article 19. La Infraestructura Verda de l'Horta de València.

Article 20. El paisatge de l'horta de València.

Article 21. Protecció del medi ambient.

Article 22. Usos i activitats permeses a l'horta de València.

Article 23. Condicions generals per a les infraestructures en l'àmbit de l'horta de València.

Article 24. L'ús públic sostenible i activitats complementàries a l'horta de València.

Capítol IV. Règim jurídic del sòl agrari infrautilitzat a l'horta de València

Article 25. Sòl agrari infrautilitzat.

Article 26. Declaració de sòl agrari infrautilitzat.

Article 27. Efectes de la declaració.

Article 28. Mecanismes d'intermediació.

Capítol V. Classificació i zonificació del sòl de l'horta de València

Article 29. La classificació i zonificació del sòl de l'horta de València.

Secció 1a. Els enclavaments de recuperació de l'horta de València

Article 30. Característiques i delimitació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

Article 31. Determinacions de l'ordenació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

Article 32. Obligació de restaurar i expropiació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

Secció 2a. Els sectors de recuperació de l'horta de València

Article 33. Característiques i delimitació dels sectors de recuperació de l'horta de València.

Article 34. Delimitació d'àrea de repartiment i càlcul de l'aprofitament tipus.

Article 35. Estàndards urbanístics.

Article 36. Efectes de l'aprovació dels plans.

Article 37. Règim de gestió urbanística del sòl i reparcel·lació.

Capítol VI. L'ens gestor de l'horta de València

Article 38. Ens gestor de l'horta de València.

Article 39. Naturalesa jurídica.

Article 40. Règim jurídic

Article 41. Funcions.

Article 42. Estructura.

Article 43. Patrimoni i béns.

Article 44. Recursos econòmics i el seu control.

Capítol VII. El Pla de Desenvolupament Agrari

Article 45. El Pla de Desenvolupament Agrari de l'Horta de València.

Capítol VIII. Registre d'Explotacions Agràries Professionals i transmissió de camps de cultiu

Article 46. Registre d'Explotacions Agràries Professionals de l'Horta de València.

Article 47. Transmissió de camps de cultiu.

Disposició addicional única. Compliment dels estàndards urbanístics a l'horta de València.

Disposició transitòria primera. El planejament en tramitació.

Disposició transitòria segona. El règim de fora d'ordenació.

Disposició final primera. Habilitació normativa.

Disposició final segona. Entrada en vigor.

Annex. Àmbit d'aplicació de la Llei de l'Horta de València.

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

De conformitat amb el que estableixen la Constitució i l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, la Generalitat té competències exclusives en matèria d'ordenació del territori i del litoral, urbanisme i habitatge. Aquestes competències estan desenvolupades en la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge. Per tant, les disposicions normatives que regulen els usos i les activitats en l'horta de València, com espai de gran valor productiu, ambiental i cultural, estan perfectament fixades en aquest marc legal que, a més, serveix d'empara al futur Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, i desenvolupa un instrument de planificació territorial supramunicipal regulat en l'article 16 de la Llei 5/2014 esmentada.

Des del punt de vista de l'activitat agrària, el desenvolupament productiu de l'horta de València està justificat en el mateix Estatut d'Autonomia en el seu article 49.3.3º, atés que la Generalitat té competències exclusives en agricultura i reforma i desenvolupament agrari, tal com ho expressa l'article 49.3 de la Carta Magna de la Comunitat Valenciana. A aquest efecte, i al marge de la legislació estatal en aquesta matèria, cal tindre en compte lleis autonòmiques que poden tindre un caràcter supletori a aquesta llei, com ara la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'Ordenació de les Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, o la Llei 3/2013, de 26 de juliol, dels Contractes i Altres Relacions Jurídiques Agràries.

També aquesta llei té el seu lloc dins de normes de desenvolupament regulades en la Llei 5/2014, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, com és el cas de l'instrument marc de la planificació territorial: l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, aprovada pel Decret 1/2011, del Consell, la qual proposa la protecció i dinamització de l'horta de València com una actuació prioritària per a la consecució d'un model territorial sostenible i resilient als efectes del canvi climàtic i de a seguretat alimentària. Per la seua banda, la Llei estatal 45/2007, de 13 de desembre, per al desenvolupament sostenible del medi rural, inclou determinacions que es poden aplicar a l'horta com a àmbit susceptible de potenciar i rebre ajudes dins dels programes agraris i d'ús públic que la desenvolupen, també s'ha de fer referència a la Llei 35/2011, de 4 d'octubre, sobre titularitat compartida de les explotacions agràries, la finalitat de la qual és adaptar el marc jurídic a la realitat social, i garantir així la igualtat entre homes i dones en el món rural.

Com és àmpliament reconegut per la comunitat científica, l'horta de València constitueix un dels paisatges agraris més rellevants i singulars del món mediterrani. És un espai de valors productius, ambientals, culturals, històrics i paisatgístics acreditats, mereixedor d'un règim de protecció i dinamització que en garantisca la recuperació i pervivència per a les generacions futures. L'Horta de València posseeix un elevat valor simbòlic i una dimensió internacional evident, ja que només resten cinc espais semblants a la Unió Europea, com ho testifica l'Informe Dobris de l'Agència Europea del Medi Ambient, que reconeix aquests paisatges com a portadors de valors culturals i històrics que la Unió Europea ha de preservar i posar en funcionament els mecanismes necessaris per a la seua conservació activa.

A més, aquest espai genera una producció agrícola de proximitat que permet a la població de l'àrea metropolitana de València disposar de productes hortofructícoles d'alta qualitat amb costos reduïts de transport i menors emissions de gasos d'efecte d'hivernacle. Aquesta producció resulta afavorida per un sòl d'alta capacitat agrològica, segons la cartografia científica vigent, que és un recurs natural escàs a la Comunitat Valenciana, on només un poc més del tres per cent de la seua superfície té aquest potencial edafològic, crucial en les estratègies alimentàries de llarg termini i suport del sector agroalimentari, on la Comunitat Valenciana compta amb grans avantatges competitius i un extraordinari potencial de desenvolupament.

Aquest paisatge productiu i cultural de valor incalculable està seriosament amenaçat de desaparició per la pressió de l'activitat urbanística, les infraestructures de mobilitat i la mateixa crisi i l'abandonament de l'activitat agrària. En els últims anys, la superfície d'horta s'ha vist reduïda sensiblement i, de manera simultània, els seus elements patrimonials. La majoria de les séquies que formen part de l'àmbit del Tribunal de les Aigües de la Vega de València, que va ser declarat Patrimoni Inmaterial de la Humanitat per la UNESCO el 13 de setembre de 2009, han vist reduït la seua superfície de reg, de tal manera que en alguns casos és testimonial en el moment actual. En alguns trams, la zona que es pot considerar regable, o ha desaparegut per complet, o únicament subsisteixen àrees inconnexes d'horta residual, les quals corren perill de desaparèixer definitivament en una nova pulsó expansiva del cicle urbanístic.

Per la seua banda, l'Assemblea General de l'ONU va adoptar, el 25 de setembre 2015, l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible, en la qual es reconeix que no poden considerar-se per separat alimentació, els mitjans de vida i la gestió dels recursos naturals, i situa l'alimentació i l'agricultura en el centre d'aquesta, ja siga per a posar fi a la pobresa i la fam, per a respondre al canvi climàtic o per a conservar els nostres recursos naturals. Per això, adoptar l'Agenda 2030 i els Objectius de Desenvolupament Sostenible és essencial per al nostre futur a llarg termini, i constitueixen una referència obligada en les polítiques públiques.

Per això, es planteja una Llei de l'Horta de València que arreplegue l'esperit del dictamen del Consell Valencià de Cultura sobre la conservació de l'horta de València de maig de 2000 i de la iniciativa legislativa popular a través de la proposició de Llei reguladora del procés d'ordenació i protecció de l'horta de València com a espai natural protegit en 2004, que va suscitar un gran consens en tots els agents socials de la Comunitat Valenciana. I aquesta realitat no és una altra que la preservació de l'horta com un sistema productiu, ambiental i cultural integrat, l'element bàsic del qual són les persones que es dediquen a l'agricultura. No es pot protegir l'horta des d'una visió "museística" i petrificada d'aquest espai, sinó que el que es pretén amb aquesta llei, i els instruments que la desenvolupen, és configurar un espai viu i sostenible des de la triple dimensió econòmica, ambiental i social.

La Llei es desenvolupa en 47 articles enquadrats en huit capítols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries i dues disposicions finals. Les disposicions generals del primer capítol emfatitzen no sols en els objectius de la Llei, sinó en la seua rellevància social i en l'actuació dels poders públics per a referendar aquesta consideració. El segon capítol se centra en la definició dels elements que formen part de l'horta de València, on no hi ha dubte que, al marge dels elements estructurals, morfològics o de patrimoni de l'horta, són les persones que es dediquen a l'agricultura l'element central d'aquest sistema territorial i els responsables de la seua pervivència. No és possible la viabilitat de l'horta sense unes condicions de vida dignes per als agricultors i agricultores. Aquesta pervivència de l'horta de València també afecta la del Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la protecció del qual com a patrimoni immaterial de la humanitat està vinculada a la mateixa existència d'aquest espai en òptimes condicions productives i ambientals.

El capítol tercer de la Llei preveu la formulació i l'aprovació pel Consell d'un pla d'acció territorial dels definits en l'article 16 de la Llei 5/2014. Es tracta d'un instrument d'ordenació supramunicipal a què s'han d'adaptar els plans urbanístics dels municipis que integren l'àmbit de l'horta. Aquest pla proposarà un règim jurídic per als sòls de l'horta com a sòls protegits i de compatibilitat dels distints usos i activitats que puguen implantar-se per a mantindre l'horta com a espai productiu, i preservar els seus inqüestionables valors, béns i serveis per al conjunt de la societat. En aquest sentit, s'estableixen en la Llei principis bàsics com la protecció del sòl agrari d'alta capacitat, el manteniment del sistema de reg tradicional per gravetat com a element substancial de l'horta, o la incorporació d'aquest espai i de les seues connexions externes a la Infraestructura Verda de l'àrea metropolitana de València. No obstant això, la Llei no es limita a derivar l'ordenació i la gestió dels sòls de l'horta al pla, sinó que proposa un conjunt de normes, principis i criteris d'aplicació directa a fi de reforçar la urgent necessitat d'actuar de manera activa sobre aquest espai tan amenaçat. Aquestes disposicions es refereixen a la infraestructura verda, el règim d'usos i activitats, la classificació del sòl, el paisatge, l'adaptació de les infraestructures i l'ús públic a l'horta.

El capítol quart de la Llei posa damunt la taula un dels temes crítics de l'horta com és l'estat d'abandonament o infrautilització de moltes parcel·les agrícoles que podrien ser cultivades per una tercera persona o empresa que es dediquen a l'activitat agrícola a ple rendiment. En aquest sentit, la dimensió econòmica de l'horta obliga a regular la funció social de la propietat que configura el contingut essencial del dret mitjançant la possibilitat d'imposar deures positius al seu titular que n'asseguren l'ús efectiu per a fins de desenvolupament econòmic, entenent que la fixació del dit contingut essencial no pot fer-se des de l'exclusiva consideració subjectiva del dret o dels interessos individuals. La funció social de la propietat, en suma, no és un límit extern a la seua definició o al seu exercici, sinó una part integrant del dret mateix. Utilitat individual i funció social, per tant, componen de manera inseparable el contingut del dret de propietat. La falta de cultiu de les finques agrícoles dotades d'infraestructures per abandonament suposa un funcionament ineficient de tals infraestructures i serveis i un autèntic balafament de recursos públics que hui són tan necessaris. Per això, és obligació de la Generalitat facilitar les vies que permeten tant mantindre aquestes terres en cultiu com promoure l'accés a aquells professionals agraris que, en substitució dels seus

titulars, pretenguen dinamitzar l'activitat agrària a l'horta. La Llei estableix en aquest capítol un sistema d'arrendament forçós en favor d'un tercer que es dedique activament a l'agricultura, una vegada determinat l'incompliment d'aquesta funció social, amb l'expropiació del dret d'ús de les terres de cultiu, encara que es fomenta de manera prioritària la mediació i l'acord amistós entre el propietari i el professional cultivador. De manera reglamentària es desplegaran detalladament aquestes disposicions normatives per a fer-les compatibles amb la futura regulació en matèria d'estructures agràries.

El capítol cinc es refereix a la zonificació i classificació del sòl de l'horta, que aporta com a gran novetat la consideració de dos nous instruments urbanístics de recuperació de l'horta: l'enclavament i el sector de recuperació de l'horta de València. Ambdós es desenvoluparan sobre sòls degradats d'horta, que seran determinats en un catàleg d'espais a recuperar continguts en el Pla d'Acció Territorial. En ambdós instruments es pretén rehabilitar construccions en mal estat de conservació o permetre un índex d'edificabilitat reduït materialitzat en un terç de l'àmbit a restaurar, havent de dedicar els dos terços restants a regenerar i cultivar Horta en perfectes condicions agrícoles i ambientals. En el cas del sector, es permet una minoració dels estàndards, paràmetres i aprofitaments públics de naturalesa urbanística per les característiques específiques d'aquests, els quals involucren els nous habitants acollits en la regeneració i gestió sostenible de l'espai d'horta contingut en el sector.

El capítol sis proposa la creació de l'ens gestor de l'horta, el qual adoptarà la forma de consorci, amb la participació de les distintes administracions públiques involucrades en la dinamització de l'horta, així com dels actors socials, econòmics i ambientals que tenen la necessària legitimació per a formar part d'aquest Ens, el qual estarà adscrit a la conselleria amb competència en matèria d'agricultura i desenvolupament rural i les seues funcions seran molt àmplies, i comprendran, entre altres, la gestió dels fons que assignen les distintes administracions o que s'obtinguen pels instruments financers que, si és el cas, es creuen per a garantir la pervivència de l'Horta i els seus valors; el suport a la promoció, comercialització i diferenciació dels productes d'horta; la representació de tots els agents presents en l'ens i la cooperació amb altres territoris de naturalesa semblant, o la gestió del mercat de terres així com noves tipologies de contractació sostenible que es generalitzen en altres àmbits del territori de valor ambiental i cultural.



El capítol seté de la Llei està dedicat a la definició d'un pla de desenvolupament agrari, amb els programes i projectes corresponents, que serà elaborat per l'ens gestor i la conselleria amb competències en agricultura i desenvolupament rural, i l'aprovació del qual recaurà en el Consell en 'ajustar-se a la figura de pla d'acció territorial de naturalesa sectorial. Aquest pla tindrà com a principals línies estratègiques la millora de les estructures agràries i la professionalització de les explotacions, el relleu generacional dels professionals agraris, la incentivació de les produccions de qualitat o la millora dels canals de comercialització, amb especial atenció als canals curts i la venda directa. També es fomentarà la diversificació de les rendes agràries per mitjà de la introducció limitada d'activitats terciàries compatibles amb l'activitat agrària, i la recuperació i posada en cultiu de terres abandonades o infrautilitzades.

L'últim capítol de la Llei regula un Registre d'Explotacions Agràries Professionals de l'horta de València com a requisit imprescindible per a beneficiar-se de les accions o instruments que desenvolupe l'ens gestor de l'horta de València. S'exigiran unes unitats de treball agrari per explotació per a formar part d'aquest Registre i afavorir la millora de la rendibilitat d'explotacions y fomentar els sistemes de cultiu en comú. A més, es regulen les bonificacions en les transmissions de finques agrícoles a professionals i empreses agràries les quals podran arribar al 100 %.

La disposició addicional única es refereix a una exempció parcial de l'estàndard de parc públic de xarxa primària (PVP) de la legislació urbanística per a aquells municipis que protegeixen els seus sòls d'horta, amb la condició de desenvolupar-hi programes d'ús públic sense alterar l'activitat agrària. Amb això, s'eviten les classificacions massives de nous sòls urbanitzables al cor de l'horta, la gestió dels quals pot permetre l'obtenció d'aquests espais verds, i se substitueixen per espais d'horta contigus al sòl urbà en què es pot compatibilitzar un ús públic sostenible sense minva de la qualitat de vida dels ciutadans del municipi.

En les disposicions transitòries s'exigeix l'adaptació del planejament urbanístic i de les declaracions d'interés comunitari que no compten amb aprovació definitiva a les determinacions de la Llei, i es regula un règim de fora d'ordenació, no sols per a les construccions que no s'adapten a les determinacions de la Llei, sinó també per als elements impropis d'aquestes.

En definitiva, és una Llei necessària per a preservar l'horta de València, compta amb una elevada demanda social, tal com s'ha constatat en els processos participatius duts a terme, i que ha de contribuir a la conservació activa d'un espai estratègic, emblemàtic i identitari per a tots els ciutadania de la Comunitat Valenciana. Un espai competitiu i estratègic quant a la producció d'aliments, preservador dels seus valors culturals i ambientals i integrador en la seua dimensió social, però, sobretot, l'horta és un actiu territorial que contribueix a l'excel·lència i la diferenciació de l'àrea metropolitana de València, tot això dins del context global d'uns espais urbans on es posarà en joc el benestar de les pròximes generacions i de la sostenibilitat planetària.

## CAPÍTOL I. DISPOSICIONS GENERALS

### Article 1. Objecte de la Llei.

1. L'objecte de la Llei és la preservació, protecció, recuperació i dinamització de l'horta de València com a espai de reconeguts valors productius, ambientals, històrics i culturals, que són determinants per a la qualitat de vida de la ciutadania i la gestió sostenible de l'àrea metropolitana de València.

2. Per a aconseguir aquestes metes, s'estableix un marc regulador dels usos del sòl i mesures de gestió i finançament de l'activitat agrària que fomenten el manteniment de l'activitat productiva, la millora de les condicions de vida de les persones que es dediquen a l'agricultura i la preservació de l'horta de València enfront de les pressions de naturalesa urbanística que amenacen la seua sostenibilitat.

### Article 2. Objectius de la Llei.

Els objectius específics de la Llei són els següents:

a) Definir els elements constituents de l'horta com a espai emblemàtic i amb valors dignes de protecció.

b) Establir disposicions normatives i criteris d'aplicació directa per a garantir una conservació activa dels sòls de l'horta i els seus múltiples valors.

c) Establir un marc general de règim d'usos i activitats compatibles amb la protecció dels valors de l'horta de València, que es desenvoluparà per mitjà d'un instrument d'ordenació supramunicipal que servisca per a consolidar i recuperar els espais d'horta.

d) Crear un òrgan de gestió adequat que, entre altres accions, impulse i gestione l'activitat econòmica en l'horta de València, promoga el coneixement dels seus valors per a la ciutadania i val per a la seua recuperació.

e) Dotar l'òrgan de gestió dels instruments de finançament que permeten el compliment de les seues funcions.

f) Establir instruments i mesures de naturalesa urbanística per a recuperar i valorar espais degradats de l'horta.

g) Definir instruments d'ordenació, gestió i exercici de l'activitat agrària en l'horta de València.

### Article 3. Àmbit d'aplicació.

1. Les disposicions d'aquesta llei s'aplicaran als sòls en situació bàsica rural, establert com a tal en la legislació bàsica estatal, de l'àmbit de l'horta de València definit en el següent apartat, incloent-hi tant les àrees de major valor ambiental i cultural com els espais degradats.

2. L'àmbit d'aplicació d'aquesta llei, que es delimita en l'annex, és l'espai de domini dels regadius històrics de les séquies del Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Séquia Reial de Moncada, el Canal del Túria, i les hortes de les poblacions de Picanya, Paiporta, Torrent i Catarroja.

3. L'instrument d'ordenació supramunicipal dels usos i activitats de l'horta de València podrà ampliar aquest àmbit per al compliment dels seus objectius i assegurar la connectivitat ecològica i funcional de l'horta amb la infraestructura verda exterior a aquella.

Article 4. Funció social i pública de l'horta de València.

1. L'activitat agrària i el patrimoni natural, cultural i paisatgístic de l'horta de València exerceix una funció social rellevant a l'afavorir el desenvolupament del sector agrari, la sobirania alimentària, el benestar de les persones i l'ús sostenible del territori.

2. Les activitats encaminades a la consecució dels fins d'aquesta llei es declaren d'utilitat pública o interès social a tots els efectes i en particular als expropiatoris, respecte dels béns o drets que hi pogueren estar afectats.

3. En la planificació i gestió dels valors del patrimoni natural, cultural i paisatgístic i en la gestió de l'activitat agrària de l'horta de València es fomentaran els acords voluntaris amb els seus titulars i usuaris d'aquesta, així com fórmules de custòdia del territori o altres de naturalesa similar.

Article 5. Deures dels poders públics.

1. Tots els poders públics integraran, en els seus respectius àmbits competencials, els objectius i accions necessàries per a la sostenibilitat de l'activitat agrària i la conservació i utilització racional del patrimoni natural, cultural i paisatgístic de l'horta de València amb independència de la seua titularitat o règim jurídic.

2. Les Administracions Públiques:

a) Promouran la participació i les activitats que contribuïsquen a assolir els objectius de la present llei.

b) Fomentaran les accions tendents a la millora de les condicions econòmiques, socials i culturals de les persones que es dediquen a l'agricultura, especialment les que fa referència a la seua formació professional, i també aquelles que contribuïsquen a reduir la desigualtat de gènere en aquest àmbit, tot això per tal de garantir el relleu generacional en l'horta de València.

c) Incentivaran mesures orientades a la conservació i millora del patrimoni natural, cultural o paisatgístic de l'horta de València i eliminen aquelles que siguen contràries a aquesta finalitat.

d) Promouran la utilització de mesures de naturalesa legal, econòmica que contribuïsquen al manteniment de l'activitat productiva en l'horta de València, i la seua

conservació com a paisatge agrari cultural d'extraordinari valor i singularitat.

e) Fomentaran la informació, educació i conscienciació ciutadana sobre la necessitat de protegir el patrimoni natural, cultural i paisatgístic de l'horta de València.

f) Cooperaran i col·laboraran en el compliment dels objectius d'aquesta llei.

g) Promouran la transmissió del coneixement entre el sector d'investigació i les persones que es dediquen a l'agricultura i d'aquests a la societat.

h) Vetllaran per garantir el subministrament hídic en quantitat i qualitat suficient a l'horta de València.

## CAPÍTOL II.

### ELEMENTS CONSTITUTIUS DE L'HORTA DE VALÈNCIA

#### Article 6. Elements de l'horta de València.

Els elements bàsics que defineixen i caracteritzen l'horta de València són els següents:

a) Les persones que es dediquen a l'agricultura.

b) El Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Reial Séquia de Moncada i la resta de comunitats històriques de reg.

c) El sòl d'alta capacitat agrològica.

d) El patrimoni hidràulic i l'aigua.

e) El patrimoni arquitectònic, arqueològic i etnològic.

f) El patrimoni natural (fauna i flora).

g) La xarxa de camins i sendes històrics.

h) L'estructura i parcel·lació de l'horta de València.

i) L'activitat agrària.

j) Tot element de caràcter material i immaterial el manteniment del qual siga necessari per a fomentar els senyals d'identitat i el sentiment de pertinença a aquella.

#### Article 7. L'agricultor i agricultora.

Les persones que es dediquen a l'agricultura en l'horta de València, són depositaris de la cultura agrària tradicional, cultiven la terra, venen els seus productes i la fan productiva. constitueixen l'element motor imprescindible d'un sistema productiu, ambiental i cultural d'extraordinari valor com és l'horta de València.

Article 8. El Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Reial Séquia de Moncada i la resta de comunitats històriques de reg.

1. Les persones que es dediquen a l'agricultura en l'horta de València s'agrupen en 10 comunitats de regants tradicionals autònomes. Dins de cada una d'aquestes comunitats, els agricultors i agricultores segueixen unes normes clares i establides per ells/es mateixos/es que els obliguen a compartir de manera proporcional i equitativa un recurs escàs. Són institucions on es manifesta la importància històrica i actual de la gestió col·lectiva, democràtica i autogestionada del reg.

2. El Tribunal de les Aigües de la Vega de València és el jurat de regs encarregat de dirimir els conflictes que, per causa del repartiment de l'aigua i l'ús de les infraestructures, poden sorgir entre les persones que es dediquen a l'agricultura integrants de les comunitats de regants que en formen aplicant el dret consuetudinari. La Reial Séquia de Moncada és independent de les séquies de 'La Vega', perquè té els seus propis organismes de govern i el seu jurat de regs.

Article 9. El sòl d'alta capacitat agrològica.

Els sòls de l'horta de València que posseïxen unes condicions ecològiques i edafològiques favorables que els singularitzen com d'elevada productivitat agrària dins de l'àmbit mediterrani es classificaran com a sòl no urbanitzable protegit. La seua conservació per part dels poders públics és un objectiu estratègic des del punt de vista de la seguretat i

sobirania alimentària i la lluita contra el canvi climàtic.

#### Article 10. El patrimoni hidràulic i l'aigua.

El patrimoni hidràulic de l'horta de València és la xarxa del reg per gravetat i la xarxa de drenatge i els elements que col·laboren en el repartiment dels recursos hídrics i el seu aprofitament, incloent-hi els següents:

a) La xarxa de séquies composta jeràrquicament de séquies mare, braços, rolls, agulles i regadores.

b) Altres elements de repartiment i distribució de l'aigua com els assuts, aqüeductes, canos i llengües.

c) Els molins que aprofiten els cabals de repartiment que recorren per les séquies.

d) L'aigua és l'element essencial que ha permès l'existència de l'horta. Sent majoritaris les aportacions provinents del riu Túria, no cal oblidar les aportacions realitzats a través de multitud de pous distribuïts en el seu àmbit. La supervivència de l'horta està supeditada a l'existència de recursos hídrics suficients, tant en quantitat com en qualitat.

#### Article 11. El patrimoni arquitectònic.

El patrimoni arquitectònic de l'horta de València està integrat pels elements següents:

a) Construccions d'habitació, resguard i emmagatzematge, entre altres i en particular les cases, alqueries i barraques de l'horta.

b) Construccions religioses com les cartoixes, monestirs i ermites.

#### Article 12. El patrimoni etnològic.

1. El patrimoni material etnològic està compost, amb caràcter general, per aquells béns materials vinculats a tradicions i costums de l'horta i en particular els calvaris, encreuaments,

mollons de terme i panells ceràmics i xemeneies, així com els estris i les eines de cultiu tradicional.

2. El patrimoni immaterial etnològic ho constitueixen, els jurats de reg, els costums generalment transmeses de manera oral i una gran varietat de manifestacions folklòriques.

#### Article 13. El patrimoni natural.

1. L'horta de València presenta un patrimoni natural de flora i fauna en què sobreixen les masses vegetals no agrícoles, així com les espècies presents en els marges de camins i séquies. El seu manteniment i regeneració serà una acció prioritària d'aquesta llei i dels instruments que la desenvolupen.

2. Els espais naturals protegits situats en l'àmbit de l'horta es regiran per la seua legislació i els seus instruments d'ordenació i gestió específics, els quals prevaldran sobre els de naturalesa urbanística o territorial.

#### Article 14. La xarxa de camins i sendes històrics.

La xarxa de camins de l'horta de València està composta per les vies històriques de comunicació entre localitats, les vies pecuàries, els camins rurals d'accés a la parcel·la i a l'hàbitat dispers, i les que faciliten la comunicació amb punts d'interès turístic, cultural o patrimonial. En els instruments de desplegament d'aquesta llei, s'identificarà aquesta xarxa de camins.

#### Article 15. La estructura i parcel·lari de l'horta de València.

1. L'estructura parcel·laria de l'horta constitueix un element integrant de l'horta, que ha de mantindre's en la seua configuració general. En la forma en què es determine en l'instrument d'ordenació supramunicipal que desenvolupe aquesta llei, no seran autoritzables actuacions que alteren la seua estructura parcel·laria.

2. S'establiran mesures que fomenten l'augment de la grandària de les explotacions com a forma de millorar la rendibilitat de l'activitat agrària. No es permetrà la concentració de



parcel·les que altere els elements estructurals i patrimonials de l'horta en els termes fixats pels instruments de desplegament d'esta llei.

#### Article 16. L'activitat agrària.

1. L'activitat agrària inclou tots aquells usos, activitats i processos relacionats directament amb la producció agropecuària de l'horta de València, com ara la preparació de la terra, el cultiu, el reg, la recol·lecció, la transformació i la comercialització del producte final obtingut.

2. La conselleria competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural formularà, en col·laboració amb l'organisme gestor de l'horta, plans de desenvolupament de l'activitat agrària, a fi de potenciar el funcionament d'aquest espai com un sistema productiu viu i competitiu.

#### Article 17. El Catàleg de protecció dels béns culturals.

L'instrument d'ordenació de l'horta de València, regulat en l'article següent, inclourà un catàleg de protecció dels béns culturals de rellevància supralocal i n'identificarà i determinarà el seu règim de conservació i recuperació. Els plans generals estructurals dels municipis hauran de completar aquest catàleg per mitjà de la inclusió dels elements del patrimoni cultural que posseïsquen rang local.

### CAPÍTOL III.

#### EL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA. RÈGIM JURÍDIC DELS SÒLS DE L'HORTA DE VALÈNCIA

#### Article 18. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València.

La Generalitat formularà un Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, en els terminis de l'article 16 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana. El Pla contindrà, com a mínim, la definició i caracterització de la Infraestructura Verda de l'Horta de València, la regulació dels usos i activitats a desenvolupar en aquesta, els criteris d'integració de les

infraestructures que s'hi implanten, les línies bàsiques d'actuació en les distintes àrees que el pla formule i els indicadors per al seguiment i avaluació del Pla.

#### Article 19. La Infraestructura Verda de l'Horta de València.

1. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València en definirà la Infraestructura Verda, d'acord amb els articles 4 i 5 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana, a fi de protegir i recuperar els valors ambientals, paisatgístics i culturals de l'horta, els seus agrosistemes i patrons ecològics, mitigar els efectes del canvi climàtic i dels riscos naturals i induïts, així com procurar l'ús públic sostenible que siga compatible amb l'activitat agrària.

2. La Infraestructura Verda estarà composta, com a mínim, pels espais de valor ambiental, les zones d'horta protegida i les àrees i elements de connexió territorial i funcional amb la Infraestructura Verda de l'àmbit exterior de l'horta de València. També s'inclouran aquells espais públics urbans que en faciliten la connectivitat.

3. Els plans generals estructurals dels municipis de l'horta hauran d'integrar aquesta Infraestructura Verda d'escala supramunicipal i completar-la amb els elements propis de l'escala local mantenint sempre la seua coherència i facilitant la seua connectivitat ecològica i funcional. No s'admetran noves reclasseficacions de sòl que afecten els elements de la Infraestructura Verda definits en el Pla d'Acció Territorial, i d'acord amb les seues determinacions.

4. El Pla d'Acció Territorial podrà delimitar les zones on s'haurà de mantindre el sistema del regadiu tradicional per gravetat, siga per solcs o inundació, sense perjudi de la introducció de millores en la qualitat de l'aigua i en la seua distribució. Les actuacions que es duguen a terme en aquesta matèria seran compatibles amb la preservació dels valors econòmics, ambientals, patrimonials i culturals d'aquest sistema de regadiu.

#### Article 20. El paisatge de l'horta de València.

1. L'Horta de València constitueix un paisatge de rellevància regional. El Pla d'Acció Territorial i els plans urbanístics que ordenen aquest espai prestaran una atenció especial al

disseny dels límits urbans amb l'horta, i hauran de:

a) Respectar les traces principals del sòl agrícola i de la xarxa de camins i la xarxa de séquies principals.

b) Articular una xarxa d'itineraris, a partir dels camins i sendes existents, que potencie l'ús, gaudi i visualització de l'horta, compatible amb l'activitat agrària, impeding l'accessibilitat indiscriminada de vianants a les àrees agrícoles.

c) Garantir l'adequada transició entre l'espai urbà i l'agrícola.

d) Amb caràcter general es materialitzaran les zones verdes i espais lliures urbans en el bord de la ciutat en contacte amb l'horta.

e) Condicionar els desenvolupaments urbanístics de manera que eviten l'afecció visual de l'horta i servisquen per a la regeneració d'àmbits degradats d'aquesta.

2. En la forma en què es determine pel Pla d'Acció Territorial, no seran autoritzables actuacions que alteren l'estructura de l'horta de València, modifiquen substancialment el tipus de cultiu, deterioren la capacitat productiva del sòl o depositen materials impropis sobre la seua coberta vegetal. Es considerarà preferent el sistema de cultiu hortícola enfront de l'arborícola.

3. Les edificacions existents, i les de nova implantació compatibles amb el Pla d'Acció Territorial i aquesta llei, amb independència del seu ús, s'adaptaran o compliran les següents disposicions normatives:

a) Hauran de respondre en el seu disseny i composició a les característiques dominants de l'ambient en què s'ubiquen, sense que això supose una adaptació mimètica a les solucions tradicionals.

b) Totes les cares de l'edificació tindran consideració de façana, quedant prohibit l'ús de materials d'escassa qualitat i els tractaments de mitgeres.

c) Es fomentaran solucions constructives ecològicament i energèticament autosuficients.

d) En les edificacions existents s'eliminaran els elements que resulten discordants amb l'estètica i harmonia dins de l'espai d'horta en què s'insereixen, i a l'efecte s'hi duran a terme programes i projectes de restauració i integració paisatgística.

e) En les edificacions catalogades es compliran, a més, les prescripcions contingudes en el seu instrument de catalogació, quant a obres permeses, elements a protegir, composició i

estètica, entre altres.

f) La parcel·la afecta l'edificació formarà part del conjunt, sent necessari, en les de nova implantació, estudiar i justificar la posició de l'edificació i la seua localització respecte de la parcel·la cultivada en funció dels patrons característics de la zona de l'horta en la qual s'ubiquen.

g) Amb caràcter general, en les noves edificacions es fixa una reculada mínim de 3 metres a totes les llindes de parcel·la i de 5 metres des dels eixos dels camins d'accés, segons el patró tradicional.

h) El Pla d'Acció Territorial i els plans urbanístics que ordenen aquest espai fixaran cartes cromàtiques de les edificacions tradicionals i criteris de color compatibles. De la mateixa manera, s'establiran criteris per a l'ocupació de les espècies arbòries i arbustives tradicionals en l'àmbit de l'horta.

i) El Pla d'Acció Territorial establirà aquells actes de planejament o intervenció en l'edificació que requerisquen un estudi de paisatge o d'integració paisatgística, amb informe previ favorable de la conselleria amb competències en matèria de paisatge.

#### Article 21. Protecció del medi ambient.

1. Es fomentarà el manteniment i regeneració de les masses vegetals presents en l'horta, i en especial les relacionades amb les construccions tradicionals, camins i cursos d'aigua, tot això sense perjudi del correcte manteniment d'aquests últims per a mantindre la capacitat hidràulica dels llits i evitar la propagació de malalties.

2. Es fomentaran les millors pràctiques d'agricultura tradicional i ecològica, reduint l'ús de productes fitosanitaris i fertilitzants de síntesi, potenciant l'ús d'aquells més respectuosos amb el medi ambient, seguint una estratègia global dirigida a l'eliminació dels primers.

3. La recollida i utilització de matèria orgànica en el sòl es farà de manera que s'evite la contaminació dels aqüífers.

4. Queda prohibit l'abocament incontrolat de residus sòlids dins de l'àmbit de l'horta, així com les instal·lacions de gestió de residus i les instal·lacions de tractament de subproductes d'origen animal. No tindran la consideració d'instal·lacions els punts de recollida de residus ni

els sistemes d'autocompostatge domèstic o semblant.

5. L'abocament a llits o séquies queda restringit al d'aigües pluvials i residuals depurades, amb l'autorització prèvia de l'organisme de conca. Les aigües pluvials només podran abocar-se a les séquies, amb l'autorització prèvia del titular de la infraestructura. Les administracions públiques competents desenvoluparan programes i projectes per a eliminar els abocaments urbans i industrials als llits o séquies esmentats, en el termini màxim de 10 anys des de l'aprovació d'aquesta llei.

#### Article 22. Usos i activitats permeses a l'horta de València.

1. L'ús global predominant en l'horta de València és agropecuari. Per això, es podran autoritzar construccions, instal·lacions i obres que siguen necessàries i compatibles amb el millor aprofitament, conservació, atenció i restauració dels recursos propis d'aquesta activitat. Aquest ús global admet la compatibilitat d'altres usos complementaris o dinamitzadors de l'activitat principal.

2. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València establirà una gradació del règim d'usos i activitats permeses, i de les seues intensitats, en funció de les distintes categories d'horta que s'hi definisquen. En tot cas, per a acollir usos i activitats, s'atorgarà prioritat a la rehabilitació de les edificacions tradicionals existents enfront de la construcció de noves, i s'atendran les recomanacions del Catàleg de béns culturals en les intervencions sobre les edificacions previstes en aquell.

3. Es prohibeix tot desenvolupament urbanístic d'ús industrial global que no estiga expressament contemplat pel Pla d'Acció Territorial. Es fomentarà la reconversió i el canvi d'ús de les àrees industrials contigus amb terrenys d'horta a usos residencials, terciaris o dotacionals.

4. Amb caràcter restringit, el Pla d'Acció Territorial que ordene l'horta permetrà la implantació de dotacions i usos terciaris relacionats amb l'activitat agrària, la restauració i

l'agroturisme.

**Article 23.** Condicions generals per a les infraestructures en l'àmbit de l'horta de València.

1. Les infraestructures de nova implantació, i la modificació i adequació de les existents requeriran d'un estudi d'integració paisatgística, que serà informat favorablement per la conselleria competent en matèria de paisatge. Amb caràcter general, aquestes infraestructures hauran:

- a) D'evitar la fragmentació i degradació dels elements que componen l'horta.
- b) D'adaptar-se als patrons del territori i als pendents naturals del terreny evitant talussos i plataformes sobre la rasant natural que dificulten la percepció de l'horta i l'evacuació natural d'avingudes d'aigua. Serà preferible el seu traçat soterrat o en trinxera.
- c) D'evitar actuacions que dificulten l'accessibilitat a les explotacions de les persones que es dediquen a l'agricultura.
- d) Les infraestructures consideraran la seua funció en el paisatge, bé com a límit urbà, espai de percepció del territori o element singular. Aquesta funció es potenciarà en el projecte, sense perjudi de la seua funcionalitat i seguretat.
- e) En els límits urbans, les infraestructures es dissenyaran com a elements de transició entre la ciutat i l'horta, facilitant la connectivitat funcional, física i visual entre ambdós espais.
- f) El disseny dels encreuaments amb els elements lineals del patrimoni hidràulic, hauran de valorar-los i millorar la seua accessibilitat física i visual.
- g) Impedir l'ocultació d'àrees de l'horta d'interès per mitjà de pantalles acústiques o altres elements assimilables.
- h) Assegurar la seua permeabilitat per a les persones, espècies de flora i fauna, garantint la continuïtat dels ecosistemes.
- i) Concentrar les infraestructures lineals en corredors multimodals i minimitzar l'ocupació del sòl d'horta.

2. Totes les noves línies elèctriques, de comunicació per cable o similars, en l'àmbit de l'horta de València hauran de ser soterrades.

3. En l'àmbit de l'horta, exclosos els nuclis urbans, no es permet la implantació

d'instal·lacions destinades a la captació i producció d'energies renovables que no servisquen de mode exclusiu a l'explotació vinculada, o que siguen exigibles pel Codi Tècnic de l'Edificació en funció de l'ús específic de l'edificació.

Article 24. L'ús públic sostenible i activitats complementàries a l'horta de València.

1. A fi de revitalitzar l'horta de València i promoure l'ús públic sostenible en aquella, el Pla d'Acció Territorial i els plans generals estructurals que ordenen aquest espai permetran la introducció d'usos i activitats de caràcter terciari que siguen compatibles amb l'exercici de l'activitat agrària i els valors de l'horta, incloses les activitats d'educació ambiental.

2. Aquests usos s'implantaran de manera preferent en edificis catalogats d'arquitectura tradicional i pròxims a les vies verdes i itineraris de l'horta i a les àrees d'interès cultural i recreatiu.

3. Els itineraris i, en general, els elements de l'horta que en permeten l'ús públic sostenible d'aquesta, incentivaran l'ús de mitjans de transport no motoritzats, hauran de procurar la màxima connectivitat possible i evitar un ús terciari massiu de l'horta que amenece o interferisca en l'activitat agrària habitual.

#### CAPÍTOL IV.

#### RÈGIM JURÍDIC DEL SÒL AGRARI INFRAUTILITZAT A L'HORTA DE VALÈNCIA

Article 25. Sòl agrari infrautilitzat.

Als efectes d'aquesta llei, s'entendrà per sòl agrari infrautilitzat aquell en què concórreguen una o diverses de les circumstàncies següents:

- a) Sòls en procés de degradació i sense aplicació de mesures correctores.
- b) Sòls on les males pràctiques agràries o usos inconvenients posen en perill les collites, l'aprofitament de les parcel·les contigües o el medi natural.
- c) Sòls agraris que romanguen sense activitat agrària durant tres anys consecutius,

llevat que agronomicament o mediambientalment es possibiliten o concórreguen causes justificades.

Article 26. Declaració de sòl agrari infrautilitzat.

1. Als efectes del que estableix aquesta llei, la conselleria competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural podrà acordar, respecte a una parcel·la o finca rústica, la declaració d'incompliment de la funció social de l'ús de la terra, per la seua infrautilització, i s'advertirà el titular del sòl de les conseqüències que es deriven del manteniment d'aquesta situació d'acord amb el que estableix aquesta llei.

2. Reglamentàriament s'establirà el procediment per a la declaració d'incompliment de la funció social de l'ús de la terra per ser un sòl agrari infrautilitzat i la seua revocació, en el qual serà necessari donar audiència als interessats, així com a la creació i gestió d'un registre on s'inventarien les parcel·les de sòl agrari infrautilitzat, que haurà de ser actualitzat anualment.

Article 27. Efectes de la declaració.

1. La declaració d'incompliment de la funció social de l'ús de la terra respecte a una parcel·la o finca rústica comportarà, amb la tramitació prèvia de l'expedient expropiatori de l'ús del terreny corresponent, l'arrendament forçós de la parcel·la o finca, o la seua cessió temporal d'ús a l'organisme gestor de l'horta de València.

2. Reglamentàriament s'establirà el procediment per a la licitació pública del sòl amb declaració d'incompliment de la funció social per ser un sòl agrari infrautilitzat. Les bases de licitació del contracte d'arrendament, exigiran un compromís de cultiu de les terres arrendades i fixaran els criteris de selecció, en què a més de la modalitat de contracte, preu i terminis de l'arrendament o cessió, es podran tindre en compte les millores a introduir en l'explotació de tipus agrari, ambiental o paisatgístic, així com qualsevol altre criteri que considere



l'administració competent, en particular criteris socials i que incrementen la presència de les dones en les activitats de l'hort.

#### Article 28. Mecanismes d'intermediació.

La conselleria competent en matèria d'agricultura i desenvolupament rural, en col·laboració amb l'organisme gestor, promourà activitats i entitats d'intermediació per a afavorir la continuïtat de l'activitat agrària en aquelles finques que deixen de ser explotades pel seu titular. En aquest sentit s'impulsaran fórmules de cessió d'ús que salvaguarden el dret del propietari i que permeten l'obtenció de rendes.

### CAPÍTOL V.

#### CLASSIFICACIÓ I ZONIFICACIÓ DEL SÒL DE L'HORTA DE VALÈNCIA

#### Article 29. La classificació i zonificació del sòl de l'horta de València.

1. El Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València i els plans generals estructurals dels municipis de l'Horta classificaran com a sòl no urbanitzable protegit i qualificaran com a zona rural protegida agrícola (ZRP-AG) els sòls agrícoles de major valor. Els espais naturals inclosos en l'àmbit de l'horta es regiran pel que s'estableix en la seua pròpia normativa o, si no n'hi ha, per la territorial o urbanística.

2. Els plans generals estructurals dels municipis de l'horta de València, d'acord amb el Pla d'Acció Territorial, restringiran al màxim l'ocupació del sòl de l'horta pels desenvolupaments urbanístics. Els plans fomentaran les operacions de rehabilitació, regeneració i renovació urbanes. A fi d'ordenar i gestionar de manera racional els reduïts creixements que possibilita el Pla d'Acció Territorial, la conselleria amb competències en ordenació del territori i en matèria de demarcació territorial podrà instar els ajuntament limítrofs a iniciar l'expedient de modificació dels límits dels termes municipals, seguint els procediments establits en la legislació vigent.

3. La zonificació del sòl rural s'establirà a partir dels distints patrons d'ocupació del territori presents a l'horta de València, especialment en les relacions de la parcel·lació agrícola

amb l'edificació tradicional existent en aquesta.

4. Els plans generals estructurals dels municipis establiran el seu model territorial d'acord amb les determinacions del Pla d'Acció Territorial i arplegaran en la seua memòria justificativa els objectius estratègics establits per aquest pla.

5. El Pla d'Acció Territorial podrà delimitar zones de recuperació de l'horta, als efectes d'assignar-los el règim jurídic establert en aquest capítol. Aquestes zones integraran els terrenys inclosos en l'àmbit del Pla d'Acció Territorial que estiguen en situació bàsica rural i que hagen de ser objecte de recuperació dels seus valors i funcions ambientals, territorials, paisatgístiques, econòmiques i culturals pròpies de l'horta, d'una manera compatible amb la nova edificació.

6. Els instruments de planejament podran establir zones de recuperació de l'horta: enclavaments i/o sectors. El seu règim serà l'establert en els articles següents.

## SECCIÓ 1A.

### ELS ENCLAVAMENTS DE RECUPERACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA

Article 30. Característiques i delimitació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

1. Els enclavaments de recuperació de l'horta són superfícies de terrenys degradats de la mateixa, sobre les quals hi ha edificacions en situació de ruïna o en mal estat de conservació, sense valor patrimonial significatiu, i sobre els quals seria necessari realitzar actuacions de regeneració de l'horta per a la seua destinació a explotació agrària hortícola efectiva, permetent reedificar o rehabilitar les superfícies construïdes o edificar una porció minoritària del terreny.

2. La delimitació de cada enclavament de recuperació de l'horta s'ajustarà a la parcel·la o parcel·les en què, efectivament, es trobe l'edificació en situació de ruïna o en mal estat de conservació i el seu àmbit d'afecció. Els enclavaments es delimitaran en el Pla d'Acció Territorial.

3. Únicament poden delimitar-se com a enclavament de recuperació d'horta aquells espais els costos d'eliminació dels quals de les edificacions existents i de reposició de sòl i sistemes de reg facen inviable econòmicament la recuperació del cultiu, per no poder ser amortitzats pel simple exercici de l'activitat agrària.

4. No es podrà considerar com a enclavament de recuperació de l'horta, cap espai que no es trobe ja degradat i incultivat a l'entrada en vigor de la Llei. Als processos de degradació que es pogueren produir amb posterioritat, se'ls aplicarà el règim jurídic dels sòls infrautilitzats de la present llei.

Article 31. Determinacions de l'ordenació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

Els enclavaments de recuperació de l'horta s'inclouen en el sòl rural i es classifiquen com a sòl no urbanitzable. La parcel·la o parcel·les que constitueix l'enclavament es mantindran o restauraran com a sòl destinat efectivament a l'explotació agrària hortícola, almenys en les seues dues terceres parts. En el terç restant, es podrà assignar un ús residencial o terciari, sempre que aquest últim estiga permès pel Pla d'Acció Territorial. En aquest terç de la parcel·la o parcel·les es podrà rehabilitar l'edificació preexistent, o edificar com a màxim la mateixa superfície que l'ocupada en planta per les edificacions ruïnoses preexistents, amb una altura màxima de planta baixa més una planta. La superfície restant d'aquest terç de la parcel·la o parcel·les podrà destinar-se a ús agrari o a usos complementaris de l'edificació, sempre que no supose la realització d'obres sobre rasant. En tot cas, les edificacions s'adaptaran als paràmetres constructius determinats pel Pla d'Acció Territorial.

Article 32. Obligació de restaurar i expropiació dels enclavaments de recuperació de l'horta de València.

Els propietaris i propietàries dels sòls inclosos en els enclavaments tenen l'obligació de recuperar el sòl d'horta i cultivar almenys les dues terceres parts de les seues respectives propietats. Si transcorreguts quatre anys des de la delimitació dels enclavaments, aquesta obligació es mantinguera incomplida, la conselleria amb competències en matèria d'agricultura i desenvolupament rural, instarà preceptivament els propietaris a procedir-ne a la recuperació, amb la sol·licitud prèvia de les llicències necessàries per a això.

Si transcorreguts dos anys des del requeriment, els propietaris, per causes imputables

a ells, no hagueren obtingut les llicències que resulten exigibles i no s'hagueren almenys iniciat les obres destinades a la recuperació i el cultiu, la conselleria amb competències en agricultura i desenvolupament rural procedirà a l'expropiació del sòl per contravenció de la utilitat social de la propietat, amb una reducció de fins al 50 % del valor del preu just.

## SECCIÓ 2ª.

### ELS SECTORS DE RECUPERACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA

Article 33. Característiques i delimitació dels sectors de recuperació de l'horta de València.

1. Els sectors de recuperació de l'horta són espais d'horta fronterera amb el sòl en situació d'urbanitzat, sobre els quals hi ha edificacions en situació de ruïna o en mal estat de conservació o terrenys agrícoles degradats. Els terrenys inclosos en el sector es podran destinar, en un terç de la seua superfície com a màxim a la seua transformació urbanística, havent de mantindre's la resta del sector en condicions d'explotació agrària hortícola efectiva.

2. Els límits del sector de recuperació de l'horta s'ajustaran a referències físiques o administratives definides, i la superfície inclosa, es justificarà en el compliment dels objectius definits en el Pla d'Acció Territorial, en la necessitat de sòl d'ús residencial o terciari d'acord amb l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, i en la viabilitat econòmica de l'actuació. Els sectors de recuperació de l'horta vindran delimitats pel Pla d'Acció Territorial.

Article 34. Delimitació d'àrea de repartiment i càlcul de l'aprofitament tipus.

1. El sector de recuperació de l'horta constituirà una àrea de repartiment. L'aprofitament tipus es calcularà en la forma establida per la Llei 5/2014, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge per al sòl urbanitzable.

2. El coeficient d'edificabilitat s'establirà en el Pla d'Acció Territorial que delimita el sector, i serà d'un màxim de 0,33 metres quadrats de sostre per cada metre quadrat de la superfície del sector.

Article 35. Estàndards urbanístics.

1. En els sectors de recuperació d'horta es mantindrà com a sòl destinat efectivament a l'explotació agrària hortícola les dues terceres parts de l'àmbit delimitat, sense que càpien altres usos, construccions ni instal·lacions que els vinculats directament a l'explotació agrària dels terrenys.

2. El terç restant podrà ser objecte de transformació urbanística amb les següents especificitats:

a) Es destinarà a sòl dotacional públic no viari el sòl necessari per a atendre les necessitats de la població resident o treballadora calculada per al sector, que no excedirà, excepte justificació expressa, de 25 metres quadrats de sòl per cada 100 metres quadrats de sòl construït per al sòl residencial, ni del 10 % de la superfície per al sòl terciari. Llevat que es justifique la necessitat de la seua ubicació en parcel·la independent, la cessió per a la dotació o equipament es realitzarà, preferentment, en superfície edificada integrada en un complex immobiliari en els termes definits en la legislació estatal del sòl.

b) La cessió de terrenys per a zones verdes i parc públic dependrà de les necessitats efectives del sector, sense que siga aplicable els estàndards mínims fixats per la legislació urbanística.

c) El sòl que de conformitat amb la legislació del sòl hauria de destinar-se a habitatge de protecció pública es materialitzarà en un altre àmbit del planejament municipal, sempre que se'n justifique la innecessarietat en el sector de recuperació de l'horta d'acord amb la població permanent prevista.

d) En concepte d'aprofitament públic de l'administració en el sector, els propietaris hauran d'entregar a l'administració un 2 % de l'aprofitament tipus del sector.

#### Article 36. Efectes de l'aprovació dels plans.

L'aprovació dels plans que delimiten i ordenen sectors de recuperació d'horta comportarà la declaració d'utilitat pública quan la seua execució haja de produir-se per expropiació.

#### Article 37. Règim de gestió urbanística del sòl i parcel·lació.

1. La gestió urbanística dels sectors de recuperació d'horta es farà de conformitat amb el règim establert en la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge per a les actuacions integrades en sòls urbanitzables, amb les especialitats fixades en aquesta llei.

2. Executades les previsions del programa, un terç de la superfície del sector adquirirà la condició de sòl urbanitzat i se li aplicarà el règim jurídic d'aquest. En els dos terços restants mantindrà la situació rural, equiparant el seu règim jurídic al de sòl no urbanitzable de protecció de l'horta, i es regirà i gestionarà d'acord amb la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge i les determinacions del Pla d'Acció Territorial.

3. En la reparcel·lació s'aplicarà el règim establert en la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, amb l'especificitat que a cada propietari se li adjudicarà proporcionalment a la seua finca d'aportació de dos terços de la superfície de la parcel·la de resultat en la part de l'explotació agrària hortícola, i un terç de la superfície de la parcel·la de resultat en la part de la transformació urbanística.

4. Les obres d'urbanització del programa inclouran l'eliminació de totes les edificacions no protegides dels dos terços rurals, així com la reposició dels sòls, sistemes de reg i infraestructures necessàries per a l'ús agrícola.

## CAPÍTOL VI.

### L'ENS GESTOR DE L'HORTA DE VALÈNCIA

#### Article 38. Ens gestor de l'horta de València.

En els termes previstos per la Llei, es crearà un ens gestor de l'horta de València adscrit a la conselleria amb competències en matèria d'agricultura i desenvolupament rural.

#### Article 39. Naturalesa jurídica.

1. L'ens gestor de l'horta de València és un consorci amb personalitat jurídica pròpia i amb plena capacitat per a obrar. Gaudeix d'autonomia en la seua organització i en

l'administració del patrimoni propi per al compliment dels seus fins.

2. Aquesta entitat té per objecte garantir la pervivència de les activitats agràries en l'horta de València, fomentant una agricultura més respectuosa amb el medi ambient, així com la possibilitat de permetre usos i activitat complementaris i compatibles amb aquesta, per a millorar la sostenibilitat econòmica, social i ambiental dels espais gestionats.

#### Article 40. Règim jurídic.

1. L'ens gestor de l'horta de València es regirà per la present Llei, i les disposicions especials que el regulen. En concret per:

a) La Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, o normatives que les substituïsquen.

b) La legislació del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, quan exercisca potestats administratives.

c) La legislació sobre contractes de les administracions públiques, pel que fa a l'execució material d'obres, prestació de serveis i explotació de serveis i equipaments.

d) En tota la resta, per les normes de Dret Civil, Mercantil i Laboral, quant a l'actuació com a empresa mercantil.

2. Els plans i programes d'obres i instal·lacions que realitze l'ens gestor per al compliment dels seus fins comportaran la declaració d'utilitat pública.

#### Article 41. Funcions.

Corresponen a l'ens gestor de l'horta de València les funcions següents:

a) Elaborar, juntament amb la conselleria competent en agricultura i desenvolupament rural, el Pla de Desenvolupament Agrari de l'Horta de València, o instrument equivalent, així com la seua gestió, a més d'elaborar els programes i projectes que es formulen a l'empara d'aquest pla.

b) Adquirir o arrendar terrenys i la resta de béns mobles o immobles, materials i

immaterials, necessaris per a la gestió de l'horta.

c) Obtindre els recursos i ajudes tècniques i econòmiques procedents d'altres institucions públiques i privades, entre altres, els fons procedents de la Unió Europea. Gestionar la percepció última per les persones que es dediquen a l'agricultura d'aquests recursos i ajudes.

d) Promoure i gestionar les marques de qualitat dels productes de l'horta, que els dote d'un valor afegit i diferencien de la resta del mercat.

e) Promoure i gestionar la Guarderia Rural en l'àmbit de l'Horta de València.

f) Vetlar pel correcte estat, d'acord amb la present Llei, de les infraestructures annexes a l'horta, com són les xarxes de camins i séquies.

g) Prestar serveis d'assessorament a les persones que es dediquen a l'agricultura, i fomentar a més la formació professional agrària que garantisquen un adequat relleu generacional.

h) Programar i gestionar mecanismes de compensació econòmica a les persones que es dediquen a l'agricultura pel manteniment dels elements característics de l'horta de València i, en especial, pel manteniment del cultiu hortícola en detriment d'altres cultius de possible major rendiment.

i) Elaborar dictàmens, informes, plans, programes i projectes sobre l'horta de València i requerir de les administracions competents les actuacions necessàries per al compliment dels seus objectius.

j) Promoure campanyes d'informació i sensibilització ciutadana sobre els valors econòmics, ambientals i culturals de l'horta de València, de foment del consum dels productes de l'horta, mercats de proximitat i qualsevol classe d'activitats que ajuden al consum dels productes de l'horta de València i a incrementar la renda de les persones que es dediquen a l'agricultura perquè la seua professió els permeta viure dignament d'aquesta i, en especial, mesures de sensibilització de les dones en el sector.

k) Establir convenis de col·laboració amb altres entitats públiques i privades sense ànim de lucre que tinguen objectius coincidents amb l'ens gestor de l'horta de València.

l) Percebre i gestionar taxes, preus públics i altres ingressos d'origen públic i privat que li puguem correspondre d'acord amb la normativa aplicable.

m) Actuar com a òrgan de representació de les entitats presents en l'ens gestor de



l'horta de València en relació a tot el que faça referència a les seues funcions i d'acord amb el que establisquen els seus estatuts.

n) Garantir el compliment de la legislació sectorial aplicable en l'àmbit de l'horta i de les determinacions del Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, i del Pla de Desenvolupament Agrari de l'Horta.

ñ) Garantir el compliment de la legislació vigent en matèria d'igualtat i paritat de gènere, en especial la de titularitat compartida de les explotacions agràries.

o) Exercir totes les funcions que en l'àmbit de l'horta de València li siguen delegades o encomanades per les administracions amb competències en aquest àmbit, i adoptar totes les accions necessàries per al compliment dels objectius d'aquesta llei i dels seus instruments de desenvolupament.

#### Article 42. Estructura.

1. L'ens gestor de l'horta de València comptarà amb la participació d'entitats públiques i privades. Hi estaran representades el Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Reial Séquia de Moncada, la Generalitat, a través de les conselleries amb competències en agricultura i desenvolupament rural, medi ambient, ordenació del territori i paisatge, economia i patrimoni cultural, la Diputació Provincial de València, una representació dels ajuntaments de l'àmbit de l'horta, els òrgans de gestió i participació dels espais naturals protegits inclosos en l'àmbit de l'horta, l'organisme de conca competent, les associacions agràries, de distribuïdors i consumidors, les comunitats de regants del àmbit i les organitzacions de defensa del medi ambient i del territori.

2, El funcionament i organització interna de l'ens gestor de l'horta de València s'establirà en els seus estatuts. La distribució dels membres garantirà una adequada representació i el seu funcionament democràtic.

#### Article 43. Patrimoni i béns.

1. L'ens gestor de l'horta de València tindrà patrimoni propi afecte el compliment dels seus fins, que estarà integrat pel conjunt de béns, drets i obligacions de què siga titular, ja siguen assignats per lleis o reglaments, o adquirits amb seus recursos propis. A més, se li podran adscriure béns de domini públic i patrimonials que siguen de titularitat de la Generalitat

o d'altres administracions públiques.

2. L'ens gestor de l'horta de València té les facultats d'ús, gestió, administració, conservació, millora i delimitació sobre els béns de domini públic de què siga titular o tinga adscrits, podent adoptar les mesures necessàries per a garantir l'exercici de les facultats esmentades, d'acord amb la legislació vigent.

3. Els béns de domini públic adscrits a l'esmentat ens gestor, o sobre els quals aquest ostente la titularitat, quan no siguen necessaris per al compliment dels seus fins, podran ser desafectats i incorporats al patrimoni de l'ens gestor de l'horta de València, per a un millor compliment dels objectius d'aquesta llei.

#### Article 44. Recursos econòmics i el seu control.

1. Els recursos econòmics de l'ens gestor de l'horta de València provindran de:

a) La gestió del seu patrimoni i d'aquells l'administració dels quals se li encomane, incloent-hi taxes i preus públics que s'hagen de satisfer, entre altres, per la utilització d'instal·lacions i serveis.

b) La realització d'activitats econòmiques relacionades amb el seu objecte.

c) Els fons procedents de la Unió Europea que li puguem ser assignats, així com les aportacions i subvencions procedents de les distintes administracions públiques.

d) Els recursos de naturalesa fiscal o tributària que, si és el cas, es puguem crear, i els provinents de la gestió urbanística o del patrimoni públic de sòl dels municipis que formen part de l'àmbit de l'horta.

e) Les operacions d'endeutament que poguera concertar, així com les donacions, llegats i altres aportacions d'entitats privades i persones físiques.

f) Qualsevol altre ingrés que s'obtinga emparat en la legislació vigent per al compliment dels seus objectius.

2. Els recursos econòmics de l'ens gestor de l'horta de València podran ser alienats,

gravats i cedits d'acord amb el que estableix la legislació sobre entitats públiques. El seu control comptable i financer s'efectuarà d'acord amb la legislació de la Generalitat en matèria d'hisenda pública.

## CAPÍTOL VII. EL PLA DE DESENVOLUPAMENT AGRARI

Article 45. El Pla de Desenvolupament Agrari de l'Horta de València.

1. El Pla de Desenvolupament Agrari de l'Horta de València és l'instrument estratègic que té com a finalitat la millora de les rendes per a les persones que es dediquen a l'agricultura i empreses agràries que garantisquen la supervivència de l'horta. El Pla ha d'incloure una estimació dels recursos disponibles, les necessitats i dèficits agraris, les prioritats, la seua concreció i el paper de l'ens gestor.

2. El Pla serà elaborat per la conselleria amb competències en agricultura i desenvolupament rural, comptant amb la col·laboració de l'ens gestor i amb la participació de la ciutadania, el teixit associatiu relacionat amb l'àmbit de l'horta, així com les entitats locals.

3. El Pla serà desenvolupat per programes i projectes la tramitació i aprovació dels quals podrà ser anterior a l'aprovació del pla, sempre que s'adeqüen les línies estratègiques expressades en el següent apartat d'aquest article i no contravinguen el que s'estableix en aquesta llei. Amb caràcter general, l'aprovació d'aquests programes i projectes recaurà en la conselleria competent en agricultura i desenvolupament rural, podent ser aprovats per altres departaments o administracions públiques en funció de la naturalesa del seu contingut.

4. El contingut de les línies estratègiques del pla haurà de dirigir-se, com a mínim, cap a la consecució dels següents objectius:

a) La millora de les infraestructures agràries, com ara les xarxes de reg i camins, i de la seguretat rural.

b) La professionalització i millora de la rentabilitat de les explotacions agràries.

c) La incentivació de les produccions de qualitat, incloent-hi les marques de qualitat, el consum, la proximitat, l'agroecologia, l'ús de varietats locals o qualsevol acció que contribuïska

a la diferenciació de l'horta de València i els seus productes.

d) La millora i implantació de xarxes de comercialització i distribució, el foment de canals curts de comercialització o la venda directa, que integren de forma eficient els productes de l'horta de València dins de la cadena de valor del sector agroalimentari.

e) La diversificació de les rendes agràries per mitjà de la implantació racional i limitada d'usos i activitats complementaris i compatibles amb l'activitat agrària principal.

f) Els mecanismes de gestió i intermediació de terres d'horta, destinades, de manera especial, cap a les persones joves que es dediquen a l'agricultura.

g) Mesures que afavorisquen la incorporació de noves persones dedicades a l'agricultura, en especial joves, que garantisquen un adequat relleu generacional a través d'incentius fiscals i formació professional agrària, reglada o no, entre altres.

h) El desenvolupament de fórmules de contractació com ara la custòdia del territori, el pagament per serveis ambientals, convenis i qualssevol altres que estiguen dirigides cap a una gestió sostenible i participativa de l'horta de València.

i) La proposta i disseny de mesures per a l'ús públic i recreatiu racional de l'horta de València.

j) La visibilització social i ambiental de l'horta de València i la difusió dels seus valors en esdeveniments i certàmens i dirigits, entre altres qüestions, a fomentar la presència i visibilitat de les dones.

k) La creació de xarxes de cooperació amb altres territoris que tinguen una problemàtica comuna quant a la defensa dels interessos de terrenys d'horta.

5. El Pla ha d'incloure indicadors i procediments que en permeten el seguiment i l'avaluació. Ha d'incloure a més un procediment per a la seua modificació i revisió.

## CAPÍTOL VIII.

### REGISTRE D'EXPLOTACIONS AGRÀRIES PROFESSIONALS I TRANSMISSIÓ DE CAMPS DE CULTIU

Article 46. Registre d'Explotacions Agràries Professionals de l'Horta de València.

1. Amb l'objectiu de professionalitzar l'activitat agrària i millora la seua rendibilitat, es crea el Registre d'Explotacions Agràries Professionals de l'Horta de València adscrit a l'ens gestor, la regulació del qual es durà a terme mitjançant ordre de la conselleria amb competències en agricultura i desenvolupament rural.

2. Les persones que es dediquen a l'agricultura i les empreses agràries, per a ser beneficiaris dels avantatges que es deriven de l'aplicació del Pla de Desenvolupament Agrari i de les activitats de l'ens gestor que preveu aquesta llei, hauran d'inscriure's en el Registre d'Explotacions Agràries Professionals de l'Horta de València.

3. Per a inscriure's en el Registre els agricultors i agricultores o empreses agràries, hauran d'acreditar que dins de l'àmbit del Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, cultiven una superfície mínima que serà establida pel Pla de Desenvolupament Agrari.. La superfície mínima es pot aconseguir també amb l'arrendament d'altres camps, per mitjà de la constitució d'una organització de cultiu en comú, complint les determinacions que a aquest efecte es fixen en el Pla de Desenvolupament Agrari.

L'ens gestor dins del mencionat Pla, i per a assegurar la rendibilitat de l'activitat agrària, podrà incrementar o disminuir les UTA de l'explotació necessària per a formar part del Registre, fixant una superfície UTA mínima diferent a l'establida en aquest precepte, tenint en compte a més les característiques especials d'orientacions productives com l'agricultura ecològica, la venda directa o la transformació de la producció.

#### Article 47. Transmissió de camps de cultiu.

Quan en una transmissió del domini d'una finca rústica situada dins de l'àmbit del Pla d'Acció Territorial, l'adquirent siga una persona que es dedica a l'agricultura o empresa agrària inscrita en el Registre i la haja de destinar al cultiu, s'aplicarà una bonificació de l'Impost de

Transmissions Patrimonials de fins al 100% de la quota. El percentatge exacte de la bonificació a aplicar es fixarà en la llei de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

Disposició addicional única. Compliment dels estàndards urbanístics a l'horta de València.

En els municipis el sòl no urbanitzable dels quals estiga íntegrament dins de l'àmbit del Pla d'Acció Territorial d'Ordenació i Dinamització de l'Horta de València, el 35% de l'estàndard de parc públic de la xarxa primària (PVP) previst en l'article 24.1.c de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge es podrà complir justificant l'existència de 10 metres quadrats d'horta protegida per cada metre quadrat de PVP deixat de preveure en el planejament. L'aplicació d'aquest precepte exigirà la realització d'un programa d'ús públic sostenible en els espais d'horta, el qual haurà de ser informat de forma preceptiva i vinculant per la conselleria amb competències en ordenació del territori, urbanisme i paisatge, i haurà de ser compatible amb l'activitat agrària, per a la qual cosa requerirà informe favorable de l'ens gestor de l'horta de València o la conselleria amb competència en matèria d'agricultura i desenvolupament rural . El pressupost d'aquest programa haurà de ser equivalent al cost d'execució del PVP que, com a resultat d'aquesta mesura, deixe de realitzar-se. En els municipis la població dels quals estiga per davall de 25.000 habitants, aquest percentatge es podrà incrementar fins al 50%. En aquest cas, les condicions funcionals i dimensionals de parc urbà (VP) a què es refereix l'annex IV.III.3.2.c) de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, s'entendran complides amb les establides en l'apartat 3.2.b) del mateix annex per a jardins públics (VJ).

Disposició transitòria primera. El planejament en tramitació.

Els instruments de planejament, de naturalesa territorial, urbanística o sectorial, així com les declaracions d'interès comunitari o els projectes d'infraestructures incloses en l'àmbit de l'horta de València definit en l'annex, que a l'entrada en vigor d'aquesta llei es troben en tramitació s'ajustaran en tots els seus extrems a les determinacions d'aquella.

Disposició transitòria segona. El règim de fora d'ordenació.

Es declarà en situació de fora d'ordenació totes les construccions, o elements impropis d'aquestes, que siguen contràries a les determinacions d'aquesta llei, no podent realitzar-s'hi més obres que les de mera conservació.

S'exclouen d'aquest règim aquelles construccions destinades a habitatge familiar de caràcter permanent, que compten amb les preceptives llicències i autoritzacions i les àrees de recuperació de l'horta de València. Tampoc no serà causa d'aquest règim el mer incompliment de les distàncies de reculada mínim o de distància mínima als eixos de camins establits per aquesta llei.

Disposició final primera. Habilitació normativa.

Es faculta el Consell per a dictar les disposicions necessàries per al desplegament i execució de la present llei.

Disposició final segona. Entrada en vigor.

La present llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

## ANNEX.

### ÀMBIT D'APLICACIÓ DE LA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA

Les disposicions d'aquesta llei s'aplicaran als sòls en situació bàsica rural de l'àmbit de l'horta de València, d'acord amb a l'article 21 del Reial Decret Llei, de 30 d'octubre de 2015, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana. Aquest àmbit, que geogràficament correspon amb la línia occidental grafiada en el pla adjunt i la línia de costa del mar Mediterrani, comprén, entre altres, l'espai dominat pels regadius històrics de les séquies del Tribunal de les Aigües de la Vega de València, la Séquia Reial de Moncada, el Canal del Túria i les hortes d'elevat valor patrimonial de les poblacions de Picanya, Paiporta, Torrent i Catarroja.





ANVANTPROJECTE DE LLEI, DE LA GENERALITAT,  
DE L'HORTA DE VALÈNCIA

PLA DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA

## 1. INTRODUCCIÓ

La consellera d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, mitjançant Resolució de data 5 de febrer de 2016, acorda iniciar el procés d'elaboració de la Llei de l'Horta de València, a fi de preservar aquest espai, que constitueix un dels paisatges agraris més rellevants i singulars del món mediterrani. L'Horta de València és un espai d'acreditats valors territorials, paisatgístics, productius, ambientals, culturals i històrics mereixedor d'un règim de protecció i dinamització que garantisca la seua pervivència per a les generacions futures. L'Horta de València posseeix un elevat valor simbòlic i una dimensió internacional evident, ja que només queden cinc espais semblants en la Unió Europea, com ho testifica l'Informe Dobris sobre paisatges d'elevat valor de l'Agència Europea del Medi Ambient.

Aquest paisatge valuós està seriosament amenaçat de desaparició per la pressió de l'activitat urbanística, les infraestructures de mobilitat i la pròpia crisi i abandó de l'activitat agrària. Per això es planteja una Llei de l'Horta de València que arreplegue l'esperit del dictamen del Consell Valencià de Cultura sobre la Conservació de l'Horta de València de maig de 2000 i de la iniciativa legislativa popular a través de la Proposició de Llei reguladora del procés d'ordenació i protecció de l'horta de València com a espai natural protegit en 2004, que va suscitar un gran consens en tots els agents socials de la Comunitat Valenciana.

La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 47 la possibilitat que, sense perjuí del tràmit d'audiència i informació pública previst en la legislació, durant la tramitació de les normes, aquestes siguen sotmeses a consulta i participació pública, per ser aquest uns els pilars bàsics sobre els quals s'assenta la democràcia avançada i l'autogovern, tal com es reconeix en l'article 9.4 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana.

Per a això, s'elabora el present Pla de Participació Pública, en el qual s'estableixen les vies i els instruments que possibiliten el diàleg entre l'administració, la ciutadania i les associacions i agents públics implicats, fixant una programació d'activitats dirigides a donar a conèixer la finalitat i objectius de la Llei, establint els mecanismes per a avaluar el resultat de la dita participació.

## **2. MARC LEGAL**

La Llei de l'Horta de València troba el seu acomodament, tant des del punt de vista de l'activitat agrària com des del punt de vista de l'ordenació del territori. Des del punt de vista de l'activitat agrària, la Llei té el seu fonament en el desenvolupament productiu de l'horta de València, que es troba justificat en el propi Estatut d'Autonomia, en quant que la Generalitat té competències exclusives en agricultura i reforma i desenvolupament agrari, tal com ho expressa l'article 49.3 de la Carta Magna de la Comunitat Valenciana. A aquest efecte, i al marge de la legislació estatal en aquesta matèria, cal tindre en compte lleis autonòmiques que poden tindre un caràcter supletori a la present Llei, com la Llei 8/2002, de 5 de desembre, d'Ordenació de les Estructures Agràries de la Comunitat Valenciana, o la Llei 3/2013, de 26 de juliol, dels Contractes i altres Relacions Jurídiques Agràries.

D'altra banda, i en matèria d'ordenació del territori, cal fer referència a la Llei 5/2014 d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge, així com a l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana, aprovada pel Decret 1/2011 del Consell, que, com a instrument marc de la planificació territorial, proposa la protecció i dinamització de l'horta de València com una actuació prioritària per a la consecució d'un model territorial sostenible i resilient als efectes del canvi climàtic i de la seguretat alimentària. Per la seua banda, la Llei estatal 45/2007, de 13 de desembre, per al desenvolupament sostenible del medi rural, inclou determinacions que es poden aplicar a l'horta com a àmbit susceptible de potenciar i rebre ajudes dins dels programes agraris i d'ús públic que la desenvolupen.

El present Pla de Participació Pública de l'Avantprojecte de Llei de l'Horta de Valenciana, realitzat a l'empara del que estableix la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, té com a finalitat establir els aspectes relatius a la participació ciutadana, en concret el diàleg entre ciutadania i administració pública, com un element positiu, al mateix temps que imprescindible, en el procés d'elaboració de la norma en una societat democràtica i avançada en què la ciutadania participa activament en els assumptes públics.

### **3. OBJECTIUS DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ**

El present Pla de Participació Pública s'elabora amb l'objectiu general de garantir la participació de la ciutadania en general i en concret de les persones afectades i interessades i de les organitzacions i associacions relacionades amb el sector.

Els objectius concrets del Pla de participació són:

1. Fomentar la participació de la ciutadania en la gestió de les institucions i en els assumptes públics, informant del dret a participar en el procés d'elaboració de la norma i de la forma en què poden exercir aquest dret.

2. Fer accessible la informació rellevant sobre aquesta proposta normativa, facilitant la informació sobre els procediments i formes de participar, així com la documentació necessària per a fer-ho.

3. Implicar la ciutadania en la formulació i avaluació de les polítiques públiques, i aconseguir així una ciutadania activa, responsable i participativa que formule propostes, permeta obtindre informació i col·labore amb les institucions públiques.

4. Incorporar els resultats obtinguts durant el procés de participació pública, i assegurar que l'administració pública valenciana pren la decisió rellevant amb consulta prèvia al públic i a les persones interessades i que la norma que s'aprova responga als interessos i preocupacions dels sectors implicats.

### **4. PROGRAMACIÓ DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA**

Per a donar a conèixer el contingut del projecte de la norma i arreplegar els necessitats i inquietuds de la ciutadania, així com de les associacions i organitzacions interessades es proposa la realització d'una sèrie de jornades.

En el present document s'estableix una programació mínima i un calendari, que podrà ser susceptible d'ampliació i modificació basant-se en les inquietuds i necessitats dels sectors implicats.

Les jornades es van iniciar el mes d'abril i continuaran durant tota la seua tramitació . En aquestes jornades es farà una exposició tècnica dels principals continguts de la proposta norma, seguida, en alguns casos i segons el fòrum i la demanda, d'una taula de treball amb representants dels diferents agents socials en què s'aprofundirà en els punts clau. En tot cas, s'obrirà un debat-col·loqui i s'arreglaran per escrit els suggeriments i aportacions dels diferents participants.

Aquests suggeriments i aportacions s'incorporaran a l'expedient de l'avantprojecte de Llei, sense perjudi de les alegacions que qualsevol ciutadà o col·lectiu puga remetre a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori en el termini estimat per l'Acord del Consell.

Les Jornades es desenvoluparan d'acord amb el calendari següent. Cal destacar que, atesa la implicació social i l'interés generat entorn d'un àmbit de tant de valor, en data de l'elaboració d'aquest pla de participació pública s'han dut a terme ja les jornades següents:

**PRIMERA JORNADA: PRESENTACIÓ I EXPOSICIÓ DE LES PRINCIPALS IDEES DE LA FUTURA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA I DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA (dia 19 d'abril de 2016)**

Participants: agents socials.

Lloc: Museu de l'Horta d'Almàssera.

**SEGONA JORNADA: PRESENTACIÓ I EXPOSICIÓ DE LES PRINCIPALS IDEES DE LA FUTURA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA I DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA EN EL COL·LEGI D'ARQUITECTES (dies 4 a 12 de maig de 2016)**

Participants: professionals i experts convocats pel Col·legi d'Arquitectes.

Lloc: Col·legi d'Arquitectes.

**TERCERA JORNADA: PRESENTACIÓ I EXPOSICIÓ DE LES PRINCIPALS IDEES DE LA FUTURA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA I DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA A GODELLA (dies 16 a 19 de maig de 2016)**

Participants: agents socials de Godella i voltants.

Lloc: Teatre Capitolio de Godella.

**QUARTA JORNADA: PRESENTACIÓ I EXPOSICIÓ DE LES PRINCIPALS IDEES DE LA FUTURA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA I DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA A CASTELLAR-OLIVERAL (dia 1 de juliol de 2016)**

Participants: agents socials de Castellar-Oliveral i voltants.

Lloc: Ajuntament de Castellar-Oliveral.

A més, es faran més jornades basant-se en la inquietud i requeriments que faça la ciutadania, i també pels diferents agents socials implicats. Amb data de hui ja està prevista la jornada següent:

**CINQUENA JORNADA: PRESENTACIÓ I EXPOSICIÓ DE LES PRINCIPALS IDEES DE LA FUTURA LLEI DE L'HORTA DE VALÈNCIA I DEL PLA D'ACCIÓ TERRITORIAL D'ORDENACIÓ I DINAMITZACIÓ DE L'HORTA DE VALÈNCIA EN IBERBLORA (II JORNADES INTERNACIONALS DE PAISATGISME - I SALÓ DE L'ARBRE IBERFLORA) (dies 28 a 30 de setembre de 2016)**

Participants: Visitants professionals de la Fira Internacional de Planta i Flor, Paisatge, Tecnologia i Bricojardí (Iberflora).

Lloc: Iberflora.

L'avantprojecte de Llei de l'Horta de València serà accessible a través de la pàgina web de la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori, per tal que la ciutadania en general, així com els agents socials implicats, hi puguem realitzar al·legacions o propostes. Igualment, es farà un enviament per correu electrònic a tots els agents interessats comunicant el període de participació i demanant els seus suggeriments i al·legacions.

Sense perjudi del procés que ja s'ha fet i al qual s'acaba de fer referència, de conformitat amb el que estableix l'article 48 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, l'Avantprojecte de Llei de l'Horta de València serà sotmés a consulta ciutadana, mitjançant publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* perquè, en el termini mínim de 15 dies, els ciutadans i ciutadanes puguem formular les al·legacions que tinguen per convenients.

## 5. AGENTS IMPLICATS EN EL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ

Per a l'adequat desenvolupament del procés de participació pública, es comptarà amb els següents agents implicats, sense perjudi que al llarg del procés se n'incorporen altres .

Agents implicats en el procés de participació:

**1. La ciutadania:** entesa com el conjunt de persones físiques que tinguen la condició política de valenciana o valencià, de conformitat amb el que disposa l'article 3 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, o que, amb independència de la seua nacionalitat, residisquen a la Comunitat Valenciana.

**2. Les entitats ciutadanes:** totes aquelles persones jurídiques sense ànim de lucre que complisquen els requisits següents:



a) Que la seua constitució i funcionament es regulen per la normativa vigent en matèria de: (i) associacions; (ii) usuaris i consumidors; (i iii) fundacions.

b) Que el seu àmbit d'actuació estiga vinculat als interessos valencians.

c) Que figuren en els seus estatuts, almenys, algun dels següents objectius:

1. Estimular la participació ciutadana en la vida pública, bé actuant com a via, mecanisme o instrument de la dita participació, o bé implantant i desenvolupant aquests mecanismes.

2. Representar i defensar davant de l'Administració Autònoma Valenciana els interessos tant dels seus membres com de la ciutadania en general

3. Promoure el desenvolupament d'actuacions de caràcter cívic o social dirigides a millorar la qualitat de vida de la ciutadania.

4. Els centres valencians en l'exterior, als efectes d'aquesta llei, tenen la condició d'entitats ciutadanes, i el seu règim queda regulat en la normativa específica de comunitats valencianes a l'exterior.

**3. Partits polítics i sindicats:** és desitjable, des de l'inici dels treballs, consensuar la proposta amb els partits polítics i sindicats.

**4. Administracions públiques i òrgans de consulta d'assessorament institucional.** Òrgans de l'Administració General de l'Estat implantats territorialment a la Comunitat Valenciana, en especial les confederacions hidrogràfiques, Administració autonòmica i local, amb especial interès en els ajuntaments inclosos en l'àmbit de l'horta de València i la Diputació Provincial de València, a través de la Federació Valenciana de Municipis i Províncies.

**5. Empresaris i promotors.** A través de la Cambra Oficial de Comerç, Indústria i Navegació de València, de les corporacions de dret públic i òrgans col·laboradors de les administracions públiques, s'establirà contacte amb associacions del sector, com ara l'Associació Valenciana d'Empresaris (AVE), Associació Valenciana de Joves Empresaris (XACRA), Unió de Llaoradors i Ramaders del País Valencià, així com les empreses relacionades amb l'ordenació del territori i el paisatge i professionals del sector.

**6. Col·legis professionals afectats:** Es consultarà tots els col·legis oficials amb seu en algun municipi de l'àmbit estudiat i que operen en l'àmbit de l'ordenació territorial i el paisatge, com són: advocats, notaris, geògrafs, economistes, arquitectes, aparelladors, arquitectes tècnics i enginyers d'edificació, llicenciats en ciències polítiques i sociologia, enginyers de camins, canals i ports, geòlegs, enginyers industrials, enginyers agrònoms, enginyers tècnics agrícoles i pèrits agrícoles, biòlegs, ambientòlegs, enginyers tècnics forestals, enginyers tècnics d'obres públiques, enginyers de muntanyes, agents de la propietat immobiliària, registradors de la propietat i mercantils.

#### **7. Comunitats de regants**

Les que componen el Tribunal de les Aigües de la Vega de València: Séquia de Favara, Séquia de Mestalla, Séquia de Mislata, Séquia de Quart, Séquia de Rascanya, Séquia de Rovella, Séquia de Tormos, Séquia de Benager i Faitanar. La Reial Séquia de Moncada i la Federació de Comunitats de Regants de la Comunitat Valenciana.

**8. Experts i Institucions acadèmiques i d'investigació:** universitats amb seu en l'àmbit d'estudi i centres d'estudis i investigació.

## **6. AVALUACIÓ DEL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ**

Tant les actuacions ja realitzades com les previstes i les que es realitzen com a conseqüència de les sol·licituds o inquietuds manifestades al llarg del procés de participació per la ciutadania, així com pels agents socials implicats, formen part del procés d'avaluació contínua i comunicació de resultats. La Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori elaborarà un informe en què s'analitzarà i avaluarà el resultat de les consultes realitzades, i com s'han pres en consideració en el procés d'elaboració del document que se sotmetrà al Consell per a la seua aprovació.